



OXFAM RECOMMENDATIONS FOR CANADA'S FEMINIST FOREIGN POLICY



OXFAM
Québec



OXFAM
Canada

INTRODUCTION

The year 2020 was meant to be a year for celebrating and accelerating progress on gender equality as world leaders marked the 25th anniversary of the Beijing Declaration and Platform for Action. Instead, it has been a year of reckonings as the world grapples with multiple crises from COVID-19 to climate change, extreme inequality, and global displacement. This year has laid bare and aggravated the multiple layers of inequality that continue to determine who has access to dignified work and economic rights and who has agency over decisions that affect their lives. Now termed the she-cession, the pandemic-induced recession is quickly unraveling decades of progress on gender equality as women bear the brunt, especially those who belong to Black, Indigenous and racialized communities, (im)migrants and refugees, young women, women living with disabilities and members of the LGBTQ+ communities.

Now more than ever, the need for bold new policy direction is critical to ensure a more equal, inclusive and sustainable future for all. **An intersectional feminist approach to foreign policy is needed that places gender, racial, economic and climate justice at its heart, prioritizes decolonization and puts the voices of those who have historically been least represented, and are often most impacted, at the centre of policymaking.**

Une politique étrangère féministe doit s'attaquer aux causes profondes de l'inégalité, en particulier les relations de pouvoir inégales et les structures et normes patriarcales, tout en veillant à ce que les politiques s'inspirent du vécu des personnes les plus marginalisées. Une politique étrangère féministe exige une action audacieuse et cohérente dans tous les domaines de la politique étrangère (commerce, aide, diplomatie, défense, immigration et finances) et doit œuvrer pour la justice raciale et de genre dans les espaces multilatéraux. Une politique étrangère féministe doit aussi œuvrer à la transformation de notre système économique mondial, en s'éloignant de son modèle actuel d'exploitation et d'extraction pour aller vers une économie plus solidaire et plus inclusive qui assure à tous un accès égal à un travail décent et à des avantages économiques.

Les recommandations d'Oxfam dans cette soumission se concentreront sur une approche féministe à la politique économique mondiale, une approche qui s'attaque aux inégalités économiques profondément enracinées, fait avancer la justice de genre et de race, et soutient la durabilité de notre planète. La politique économique est souvent laissée de côté dans les discussions sur la politique étrangère féministe, alors qu'elle détermine le fonctionnement du monde, les contributions qui comptent et les bénéficiaires de la croissance qui est générée. Avec sa politique étrangère féministe, le Canada a la possibilité d'établir une nouvelle norme en matière de politique économique, fondée sur les droits et favorisant l'égalité de tous.

CARE AND INEQUALITY

Our economies are built on the backs of women, especially women of colour, [who provide billions of hours of unpaid and underpaid care work each day](#) and are unable to escape poverty as a result. Even before the pandemic, [42% of working-age women were unable to hold paid employment](#) because their domestic work and care load was too heavy, compared to only 6% of men. Without this work our economies would collapse, yet it rarely factors into economic policy making. In Canada and globally, COVID-19 has made the demand for care work greater and more challenging than ever. Even prior to the pandemic, [the ILO estimated that 2.1 billion persons had unmet care needs](#) – including children, seniors, the ill and people with disabilities – and warned of a looming “global care crisis” unless governments took action and invested in the care sector. The pressures to provide care is most pronounced for poor women in rural areas and in humanitarian and conflict settings, where there is limited time-saving equipment and public infrastructure like electricity, transportation, and running water.

Malgré leur contribution significative à nos sociétés par le biais de leur travail de soins non rémunéré ou sous-payé, les femmes et les jeunes filles bénéficient le moins du système économique actuel. [La crise de la COVID-19 aggravera très probablement les écarts de pauvreté entre les sexes d’ici 2030](#), surtout pour les jeunes de 25 à 34 ans. [La charge inégale des femmes et des filles en matière de soins](#) est un obstacle à leur égalité sociale, politique et économique, ainsi qu’à des objectifs de politique étrangère plus larges tels que le développement durable et la croissance inclusive.

RECOMMENDATIONS:

Une politique étrangère féministe devrait se concentrer sur les «5R» des soins – reconnaître, redistribuer et réduire le travail non rémunéré des femmes en matière de soins, et récompenser et représenter les droits des travailleuses de soins. Cela nécessitera des investissements dans les services publics et la protection sociale. Il faudra aussi accroître les programmes de développement international sur les soins, à la fois par des programmes autonomes sur le travail de soins et par l’intégration de l’analyse des soins non rémunérés dans tous les programmes et politiques. Les soins sont un bien social et un droit fondamental, mais les gouvernements continuent de sous-financer ce secteur. Le Canada doit faire preuve de leadership en s’attaquant à la lourde et inégale responsabilité des femmes en matière de soins dans les espaces intergouvernementaux et diplomatiques, et défendre l’importance des soins dans l’économie mondiale.

TRADE AND LABOUR PROTECTION

The promotion of international trade is inextricably linked to Canada's foreign policy interests and dictates the government's approach to international cooperation and engagement. Trade can be an effective tool for poverty reduction, but rather than break down structural inequalities, the liberalization of trade in recent decades has often reinforced inequalities by disproportionately benefiting large multinational corporations at the expense of the economic rights of workers. To meaningfully deliver a feminist foreign policy, economic justice needs to be at the centre of Canada's trade and investment policies. This requires a commitment to protecting women's labour and human rights, conducting transparent and gender inclusive trade processes and assessing barriers to economic equality in an intersectional way by considering race, class, sex, ability and the connections between these.

In recent years, Global Affairs Canada has increasingly mainstreamed gender-based analysis in trade rules and Free Trade Agreements (FTAs), recognizing the significant role that women play as producers, entrepreneurs, consumers, traders and workers. Common policy responses have focused on increasing the number and role of women involved in free trade, but a much stronger emphasis is needed on the potential harmful impacts of free trade on women's rights. Ensuring the protection of women's labour rights must be a top priority of Canada's trade agenda. Too many trade agreements include measures designed to protect the interests of investors, undermining countries' ability to regulate in the interest of human rights and gender equality. So long as agreements allow companies to sue foreign governments in supra-national courts, investor-state disputes settlement mechanisms will continue to have a chilling effect on progressive rights-based regulations.

Though recent Canadian FTAs, such as the Comprehensive and Progressive Trans-Pacific Partnership, have included progressive language and gender focused chapters, many of the proposed measures to advance gender equality remain voluntary, non-binding and without accountability and monitoring mechanisms. Similarly, trade policies and agreements frequently lack the input and active consultation of women's rights organizations, women farmers, racialized workers and Indigenous women. [A study by FEMNET](#) in five African countries concluded that building the capacity of communities and women's rights organizations to analyze and advocate on the gendered impacts of trade policies led to more gender-appropriate policies.

RECOMMENDATIONS:

To advance a feminist foreign policy, Canada must champion the development of trade policies that support gender equality, and work with like-minded governments to advance a global gender and trade agenda. This would require developing robust, meaningful and binding provisions on gender equality in all trade agreements, policies and programs, while working to mainstream gender equality in trade policy more generally.

JUSTICE FISCALE

Nos systèmes de taxation sont au cœur de la crise des inégalités. Ils permettent aux plus riches et aux entreprises de s'approprier une part grandissante des richesses et mettent à mal les mécanismes de redistribution. **Résultat**: les 1 % les plus riches possèdent deux fois plus que la totalité des richesses de 6,9 milliards de personnes, et les 22 hommes les plus riches au monde possèdent plus que l'ensemble de la population féminine d'Afrique. La pandémie de la COVID-19 n'a qu'exacerbé l'ampleur de ces inégalités : selon un étude d'Oxfam, en 2020, 400 millions de personnes ont déjà perdu leur emploi. Mais alors que les travailleurs peu rémunérés – parmi lesquels les femmes sont surreprésentées – ont vécu des pertes d'emploi disproportionnées, le nombre de milliardaires n'a jamais été aussi élevé. En 2020, les 2,000 milliardaires au monde ont vu leur fortune s'accroître de 8 mille milliards et les bénéfices de 32 des plus grandes entreprises du monde devraient connaître un bond spectaculaire de 109 milliards.

En grande partie, la fortune des personnes les plus privilégiées et des multinationales poursuit cette croissance accélérée grâce à des taux d'imposition qui sont au plus bas depuis des décennies et une tolérance répandue pour les paradis fiscaux. À l'échelle mondiale, chaque année, les gouvernements perdent plus de 427 milliards en recettes fiscales; pour les pays à faible revenu, cela équivaut à plus de la moitié de leur budget pour la santé publique. En privant les gouvernements de ressources importantes, la sous-taxation et les paradis fiscaux entravent leur capacité à financer les infrastructures publiques et les services sociaux dont la population a besoin et dont les entreprises profitent elles-mêmes.

RECOMMANDATIONS :

Une politique étrangère féministe devra s'attaquer aux inégalités extrêmes, entre autres par le biais de mesures écoresponsables de justice fiscale, en vue de bâtir un consensus entourant un encadrement fiscal international plus équitable qui s'applique à tous sur une base égalitaire. Une telle politique nécessiterait que le Canada devienne un chef de file mondial dans la lutte contre les paradis fiscaux et la sous-imposition des grandes fortunes et des multinationales, notamment en tant que membre du Cadre inclusif sur le BEPS de l'OCDE et de son rôle dans les négociations du BEPS 2.0.

SUSTAINABILITY AND CLIMATE FINANCE

Climate change is a global emergency and must be a top consideration in Canada's foreign policy, as climate-related risks heighten insecurities, erode progress towards advancing gender equality and human rights and shift the conditions for environmental sustainability. [Hundreds of millions of people around the world will experience displacement](#) as a result of climate change over the coming decades, and the scope and scale of human climate-induced migration will test the limits of national and global leadership and cooperation. Climate-fuelled disasters such as prolonged droughts, forest fires and other extreme weather events have [further indebted developing countries](#) as they seek to respond to and recover from climate-fuelled crises. This has pushed back progress towards the Sustainable Development Goals (SDGs), particularly those related to women, Indigenous peoples and other vulnerable populations who disproportionately bear the negative impacts of climate change. Around the world, women are highly dependent on natural resources for their livelihoods; it is consequently [women who are most exposed to the increases in violence and insecurity](#) provoked by climate pressure on natural resources.

RECOMMENDATIONS:

Canada's commitment to supporting the full and effective participation of women and vulnerable populations in shaping and implementing adaptation and mitigation strategies is critical to achieving a feminist foreign policy, as well as meaningful action on climate change, both in Canada and internationally. As Canada looks to update its Nationally Determined Contribution (NDC) and climate finance commitments, it should therefore seek to advance a coherent approach to gender mainstreaming across its domestic and international climate actions. Significant support should be given to ensuring gender-balanced participation in international negotiations, as well as meaningful participation of women, women's rights organizations and members of vulnerable populations in climate negotiation forums. Beyond climate financing, implementing innovative financing and nature based solutions that engage women as environmental stewards and change agents will be critical to building climate resiliency and advancing sustainable livelihoods.

JUSTICE EN MATIÈRE DE RESSOURCES NATURELLES

Les opérations internationales et les relations d'affaires des entreprises canadiennes ont un impact important sur les efforts du Canada pour promouvoir ses intérêts et ses valeurs féministes dans le monde. Le secteur minier canadien est actif dans au moins 100 pays, et les détaillants et fabricants canadiens importent des vêtements, des chaussures et d'autres produits de consommation de tous les continents. Sans une surveillance adéquate des activités du secteur privé et des incitations à faire progresser l'égalité des genres dans l'ensemble des opérations mondiales, le gouvernement canadien risque de faire reculer ses objectifs féministes en matière de politique étrangère. Par exemple, [les recherches menées par Oxfam et l'organisation nationale des femmes autochtones du Pérou, ONAMIAP](#), révèlent que les femmes autochtones sont souvent exclues des décisions importantes concernant les ressources naturelles qui affectent leur vie et leurs droits. En conséquence, les activités de certaines entreprises canadiennes du secteur des ressources naturelles au Pérou pourraient faire reculer l'égalité économique des femmes en ne tenant pas compte de leurs droits et de leurs intérêts dans les activités de l'entreprise.

À l'heure actuelle, le Canada s'appuie sur des mesures volontaires de responsabilité sociale des entreprises qui se sont révélées inefficaces. L'Ombudsman canadien de la responsabilité des entreprises (OCRE), annoncé en janvier 2018, [n'a pas été doté de l'indépendance et des pouvoirs d'enquête](#) nécessaires pour s'attaquer aux problèmes d'impunité des entreprises. Les accords sur le commerce et l'investissement n'imposent pas aux entreprises l'obligation de respecter les droits humains et ne prévoient pas de mécanismes d'application en cas de non-respect. Les organisations de défense des droits des femmes et autres groupes de défense de l'équité sont trop souvent [exclus ou marginalisés dans la gestion des ressources naturelles](#). Dans les pires cas, [les femmes défenseuses des terres et de l'environnement sont confrontées à de graves risques](#) et menaces pour leur vie ou celle des membres de leur famille et de leurs collègues en raison de leur travail.

RECOMMENDATIONS:

As part of its feminist foreign policy, Canada should advance feminist natural resource governance internationally, by promoting transparency, accountability to local populations and approaches to natural resource management that are rights-based and gender-transformative. This would require enacting legislation mandating Canadian companies to conduct human rights due diligence in their international operations and supply chains and hold them accountable when they contribute to human rights abuses or other harms. Canada should also take a leadership role in ensuring that there are binding corporate accountability provisions in trade and investment agreements to signal to our trading partners that businesses will respect human rights and free, prior and informed consent wherever they operate.

DEBT JUSTICE

The UN has estimated that up to half a billion people will be pushed into poverty by the pandemic. A feminist foreign policy ensures that developing nations have the resources they need to invest in critical public services and social protection benefits to avert disaster and save lives and livelihoods. In 2018, the total debts of developing countries—private, public, domestic and external—had **reached 191% of their combined GDP**, the highest level on record. Faced with these debts, many countries were embarking on austerity measures when the virus hit, which is particularly detrimental for women and girls for whom public services are a much-needed lifeline. Ghana is spending 11 times more on servicing its debt than it is on health and Tanzania has one doctor for every 71,000 people. The lack of access to critical public services means that more unpaid care work will fall to women, which will further undermine their economic security. Canceling debt payments is the fastest way to keep money in countries and free up resources to tackle the urgent health, social and economic crises resulting from the pandemic.

RECOMMENDATIONS:

Canada should be a champion of debt cancellation as a creditor and in multilateral spaces. This should include pushing the World Bank to step up and for the G20 to expand and extend the Debt Service Suspension Initiative into a more inclusive and actionable initiative going beyond suspension of debt to cancelation of all bilateral debt.

LES JEUNES ET LA JUSTICE INTERGÉNÉRATIONNELLE

La concentration de la richesse mondiale dans les mains d'une minorité puissante ne fait **qu'exacerber l'inégalité économique intergénérationnelle**. À l'échelle mondiale, **la probabilité de chômage est trois fois plus élevée chez les jeunes que chez les adultes**; même avant la pandémie, 67,6 millions de jeunes âgés de 15 à 24 ans étaient au chômage. Comme pour les crises financières précédentes, les répercussions économiques de la pandémie frappent le plus durement les jeunes travailleurs, surtout les jeunes femmes, puisqu'ils sont **surreprésentés dans le travail informel globalement** : avant la pandémie, plus de 75 % des jeunes travailleurs âgés de moins de 25 ans occupaient un emploi informel, par opposition à 60 % des travailleurs âgés de plus de 25 ans.

De plus, les jeunes femmes représentent actuellement **les deux tiers des 1,3 milliard de jeunes dans le monde** qui n'ont ni emploi, ni éducation, ni formation. Dans les pays à faible revenu, 40 % de ces jeunes sont de jeunes femmes. Par ailleurs, celles qui travaillent sont surreprésentées dans les secteurs durement touchés par la pandémie; par exemple, les jeunes femmes représentent près de 51 % des jeunes travailleurs dans les secteurs de l'alimentation et de l'hébergement. Comme la pandémie réduit les chances pour que les jeunes se trouvent un emploi décent, ce sont les jeunes femmes, **déjà dans une position plus précaire que les hommes**, qui porteront le plus lourd fardeau économique.

RECOMMANDATIONS :

Une politique étrangère féministe devra impérativement avoir comme objectif d'éliminer cette inégalité économique intergénérationnelle en mettant de l'avant des politiques pour l'inclusion significative des jeunes en tant que partenaires égaux, en particulier les jeunes femmes et les jeunes marginalisés, afin d'assurer leur droit à un avenir décent, équitable et durable.



OXFAM

Canada

WWW.OXFAM.CA



OXFAM

Québec

OXFAM.QC.CA

December 2020